

Informe sobre el proyecto de presupuestos para I+D civil y militar en el estado español (2006)

1. Introducción

Después de mantenerse en el entorno de los 1350 millones de euros durante el periodo 1999-2005; en el Proyecto de Presupuestos Generales del Estado para el año 2006, las partidas destinadas explícitamente a I+D militar ascienden a 1683,89 millones de Euros (280.176 millones de pesetas), lo que representa el 26% del total de fondos para I+D presupuestados por el Estado para este año. Estos fondos, además, se incrementan en 353,59 millones de Euros respecto al año pasado (lo que equivale a un aumento del 27%). En cambio, el programa que constituye la principal fuente de financiación pública para los grupos de investigación de las Universidades y el CSIC apenas recibe el 9,2% del total de gastos en I+D presupuestados y, aunque aumenta en cifras absolutas respecto al año pasado, su peso relativo se ha recortado significativamente (suponía el 10,4% en 2004 y el 10,3% en 2005). Los fondos dedicados a I+D militar podrían ser aún mayores, puesto que en los Presupuestos no queda claro el destino (civil o militar) de otros 252,3 millones de euros y, así, la participación real de los proyectos militares en los gastos de I+D podría alcanzar el 30%.

La cifra de 1683,89 millones de euros es el resultado de sumar el presupuesto de investigación centralizado desde el Ministerio de Defensa, que asciende a

325,88 millones de euros, con los anticipos que facilita el Ministerio de Industria, Comercio y Turismo, que para el año 2006 están presupuestados en 1358,01 millones de euros. La práctica totalidad de estos fondos se destinan al diseño y construcción o modernización de nueve tipos distintos de armamento de carácter claramente ofensivo, lo que se aviene mal con la declarada "vocación humanitaria" del Ejército español. Y van a parar, por ello, a compañías especializadas en la fabricación de armas. Sólo una de ellas, General Dynamics, que se cuenta entre los cinco principales proveedores del Pentágono, recibirá del Estado español unos fondos para I+D militar superiores a los que nuestro país dedica, por ejemplo, a investigación sanitaria.

Finalmente se debe destacar que, según datos del último informe publicado por la OCDE, España es el país de la UE y el segundo desarrollado, superado tan sólo por los EE.UU.- que más esfuerzo dedica a I+D militar, medido en porcentaje del PIB.

2. Gastos en I+D civil y militar en el proyecto de Presupuestos Generales del Estado para 2006

2.1. Programas de I+D

Los gastos del Estado en I+D presupuestados para el año 2006, que ascien-

den a 6510,81 millones de euros (1492,7 más que en 2005), están recogidos en la función 46 de los Presupuestos Generales del Estado, y se desglosan en una

serie de Programas, gestionados por distintos Ministerios, que cuentan con las siguientes dotaciones:

Presupuestos de los Programas de Investigación para el 2006

Ministerio	Programa	Presupuesto (millones de euros)	% del total
Educación y Ciencia	Investigación Científica	599,03	9,2
	Fomento y coordinación de la inv. científica y técnica	1001,94	15,4
	Inv. y evaluación educativa	5,33	0,1
	Astronomía y Astrofísica	15,06	0,2
	Inv. y desarrollo tecnológico-industrial	554,88	8,5
	Inv. y experimentación agraria	64,18	1,0
	Inv. oceanográfica y pesquera	49,36	0,8
	Inv. geológico-minera y medioambiental	34,14	0,5
	Inv. energética, medioambiental y tecnológica	94,09	1,4
	Industria, Turismo y Comercio Inv. y desarrollo tecnológico-industrial	2403,17	36,9
	Inv. y desarrollo de la sociedad de la información	461,63	7,1
Innovación tecnológica de las telecomunicaciones	537,05	8,2	
Sanidad	Investigación sanitaria	287,06	4,4
Medio Ambiente	Inv. geológico-minera y medioambiental	13,81	0,2
Defensa	Investigación y estudios de las Fuerzas Armadas	321,98	4,9
	Inv. y desarrollo de la sociedad de la información	3,90	0,1
Otros (Economía, Presidencia, Fomento)	Diversos	64,20	1,0
	TOTAL	6510,81 (1083 Mill.Pta)	

Fuente: Presupuestos Generales del Estado, año 2006¹

Como se puede observar, el 45,4% de los gastos en I+D (2621,5 millones de euros) van a parar al Programa 467.C de "Investigación y Desarrollo Tecnológico-Industrial", gestionado por los Ministerios de Educación y Ciencia (554,88 millones) e Industria, Comercio y Turismo (2403,17 millones). De ellos; 1358,01 millones se

engloban en el subprograma 467.C.5, que lleva como título "Apoyo a la innovación tecnológica en diversos sectores" y que consiste, básicamente, en aportaciones y préstamos a largo plazo, reembolsables sin intereses, para las empresas que desarrollan ciertos productos. Para el año 2005, el subprograma proporciona fondos para nueve proyectos, todos ellos de carácter militar (desarrollo de nuevos tipos de armamento).

¹ Los Presupuestos Generales de Estado se pueden consultar en la página web del Ministerio de Economía y Hacienda <http://www.igae.minhac.es/Presup/PGE2006Proyecto/PGE-ROM/Cuerpo.htm>

En el proyecto de Presupuestos para 2006, el subprograma 467.C no es, ni mucho menos, el único que contiene gastos financieros (que se conocen técnicamente como capítulo 8) cuyo destino final son empresas, tanto públicas como privadas, a las que van a parar como créditos. Así, el total de gastos de I+D correspondientes al capítulo 8 presupuestados para 2006 se eleva a 3635,3 millones de euros; 930,5 millones más que en 2005 (lo que representa un 34% de incremento). La inclusión de créditos del capítulo 8 en el presupuesto de investigación es polémica, pues se ha calculado que, según las partidas, las empresas tan sólo dedican a I+D entre el 0 y el 50% de los mismos. En otras palabras, el 55,8% del supuesto presupuesto de I+D para 2006 va a parar a unas partidas que, en realidad, en gran parte no deberían computarse como gasto en I+D, tal y como denunció repetidamente el PSOE cuando estaba en la oposición². Unas partidas que, además, son responsables del 62% del tan publicitado aumento en los presupuestos de I+D para el año próximo.

En claro contraste, el Programa de “Investigación Científica” (gestionado por el Ministerio de Educación y Ciencia), principal fuente de financiación pública de los grupos de investigación de las Universidades y el CSIC que, según los propios Presupuestos Generales, “se instrumenta como mecanismo de canalización de los recursos destinados a promover la investigación científica, con el fin de impulsar y contribuir al desarrollo económico y social del país³”, recibe únicamente 599,03 millones de euros (99.670 millones de Pta), apenas el 9,2% del total de gastos en I+D presupuestados para el año 2006; un porcentaje significativamente inferior al de 2005 (10,3%). Su

cuantía, en números absolutos, crece sólo en 83,63 millones de euros (que se comparan desfavorablemente con los 353,6 de incremento del gasto en I+D militar).

2.2. Gastos en I+D militar para el año 2006

De los gastos presupuestados para I+D, hay una serie de partidas destinadas a la investigación y desarrollo militar. Estas partidas están recogidas en tres Programas:

- Programa 464.A de “Investigación y Estudios de las Fuerzas Armadas”, gestionado íntegramente por el Ministerio de Defensa, y 3,9 millones de euros del Programa 464.G “Investigación y desarrollo de la Sociedad de la Información”, también adscritos a dicho Ministerio
- Programa 467.C de “Investigación y Desarrollo Tecnológico”. Contiene el ya citado Subprograma 467.C.5 de “Apoyo a la innovación tecnológica en diversos sectores”, gestionado por la Dirección General de Desarrollo Industrial, que permite conceder préstamos a largo plazo y anticipos sin intereses a empresas españolas. En cuanto a los anticipos, se destinan al desarrollo de 9 proyectos, todos ellos militares. Según los propios presupuestos⁴, el importe de los anticipos para el desarrollo de productos militares ascenderá este año a 1358,01 millones de euros, de los que 461 serían para las empresas públicas y 897 millones para las no públicas.

Por tanto, el total de gastos en I+D militar reconocidos en el proyecto de Presupuestos para 2006 es el siguiente:

² *El País*, 10 de Octubre de 2002

³ *Presupuestos Generales del Estado 2006, Subprograma 463A*

⁴ *Presupuestos Generales del Estado 2006, Subprograma 467.C.5*

Presupuesto de investigación armamentista para 2006 (reconocido en el proyecto de Presupuestos)	Mill Euros
Ministerio de Defensa Programa 464.A (Investigación y estudios de las Fuerzas Armadas) Programa 467.G (Investigación y desarrollo de la sociedad de la información)	325,88
Ministerio de Industria, Comercio y Turismo Subprograma 467.C.5 (Apoyo a la innovación tecnológica en diversos sectores)	1358,01
TOTAL	1683,89 (280.176 Mill. pta)

Esta es una cifra mínima pues, respecto a los préstamos a largo plazo dentro del Subprograma 467.C.5, que ascienden a 252,25 millones de euros, el proyecto de Presupuestos para 2006 no especifican a qué tipo de proyectos se

destinarán, aunque en buena parte también podrían estar dedicados a fines militares. Si tenemos en cuenta este hecho, podemos hacer una estimación máxima del total de gastos en I+D militar en el proyecto de Presupuestos para 2006:

Presupuesto de investigación armamentista para 2006 (estimación máxima)	Mill Euros
Ministerio de Defensa Programa 464.E (Investigación y estudios de las Fuerzas Armadas) Programa 467.G (Investigación y desarrollo de la sociedad de la información)	325,88
Ministerio de Industria, Comercio y Turismo Subprograma 467.C.5 (Apoyo a la innovación tecnológica en diversos sectores)	1610,26
TOTAL	1936,14 (322.138 Mill. pta)

En resumen, los presupuestos registrados como I+D militar para 2006 se elevarían a unos 1684 millones de euros (con un aumento de 354 millones respecto a los 1330 de 2005), lo que representa el 26% del total de los fondos de I+D proporcionados por el Estado. Sin embargo, en realidad podrían ascender a 1936 millones de euros y suponer así el 30% del total de gasto en I+D presupuestado para este año. En cuanto al destino de dichas partidas, el hecho más relevante es que se destinan en su práctica totalidad al desarrollo de 9 tipos de arma-

mento de naturaleza ofensiva, como se comentará más adelante.

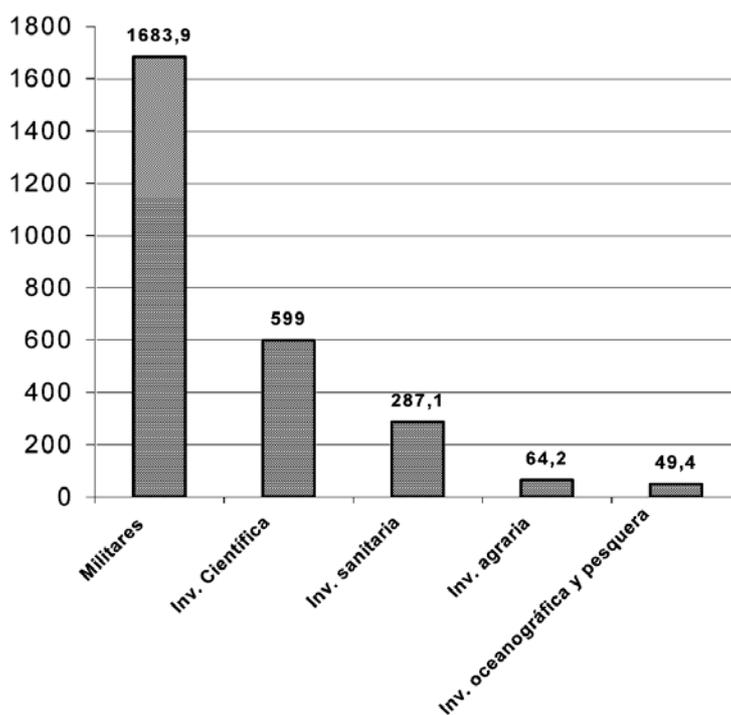
Al canalizar la mayor parte de fondos para el desarrollo de nuevas armas a través del Ministerio de Industria, Comercio y Turismo, y dentro de un subprograma con nombre civil, el Gobierno ignora por segundo año consecutivo uno de los compromisos electorales formulados por el PSOE antes de las elecciones de marzo de 2004; según el cual “sólo se contabilizarán como gastos de I+D los que realmente sean utilizados para estos fines, reubicando los correspondientes

Gastos Militares destinados a la fabricación de armamento en el lugar adecuado”³. Un compromiso que se repitió durante la rueda de prensa de presentación de los Presupuestos, en la que se afirmó que en 2006 la inversión militar no contabilizaría como gasto en I+D⁵. Desgraciadamente, sólo unos días después los hechos han venido a demostrar la falsedad de tal afirmación. Tampoco está de más recordar que, durante su paso por la oposición, el PSOE fue incluso más allá y presentó una proposición no de ley para que los préstamos a empresas para el desarrollo de productos militares se reubicasen y se dedicasen a financiar la ciencia en universidades y centros públicos de investigación⁶

2.3. Algunas consideraciones sobre el presupuesto en I+D militar

En la gráfica se recoge la comparación entre algunos programas de I+D en el proyecto de Presupuestos Generales de 2006. Como se puede observar, los gastos reconocidos para investigación y desarrollo militar superan ampliamente cualquier otra partida presupuestaria destinada a I+D. Así, prácticamente triplican lo que se dedica al Programa de “Investigación Científica” y son 6 veces superiores al de investigación sanitaria, más de 26 veces el de investigación agraria o más de 34 veces el de investigación oceanográfica y pesquera.

**Presupuesto de los principales programas de I+D para el año 2006
(Mill. Euros)**



Fuente: Presupuestos Generales del Estado¹

⁵ El País, 24 de Septiembre de 2005

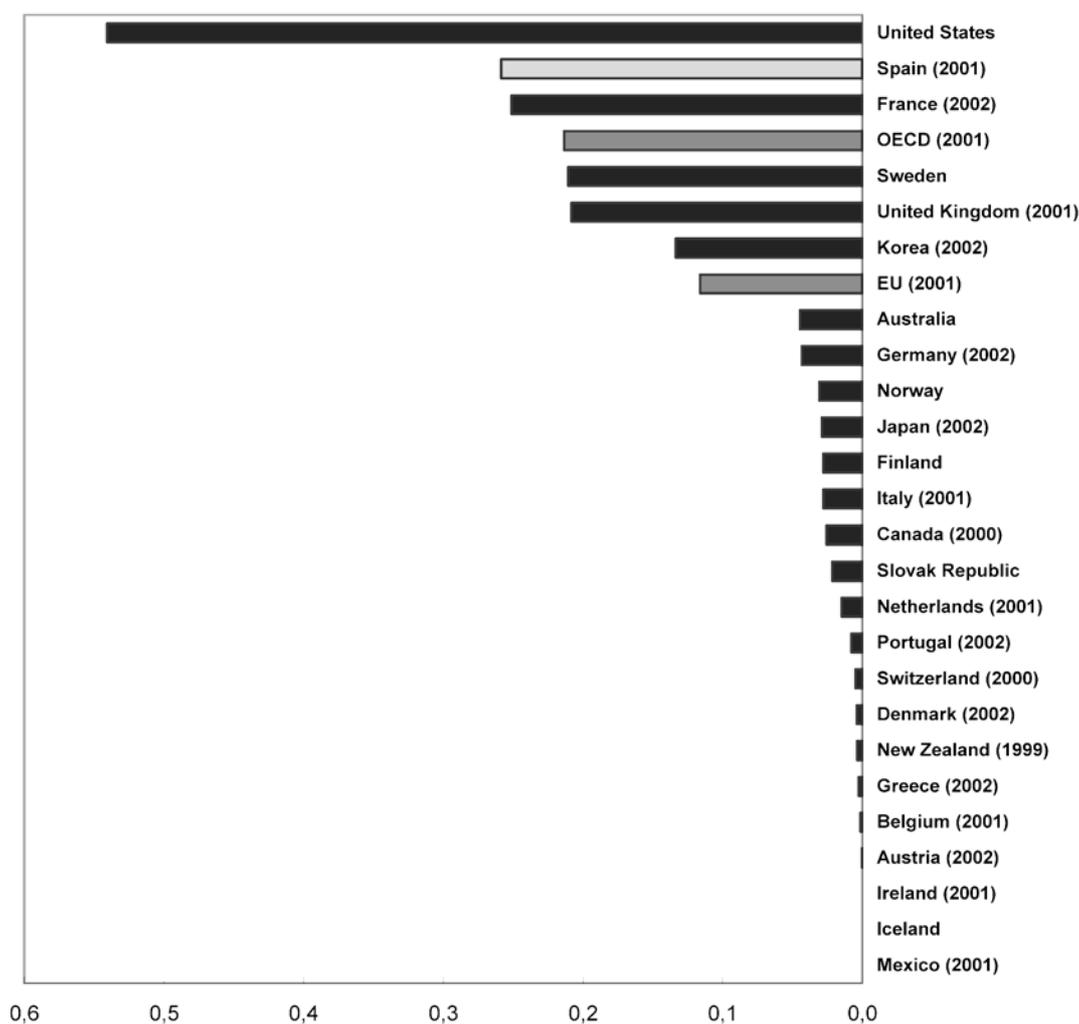
⁶ El País, 27 de Noviembre de 2002

3. Posición relativa de España en el entorno internacional

Resulta de gran interés comparar las cifras presupuestadas para I+D militar con las de otros países de nuestro entorno. El porcentaje de los presupuestos públicos de I+D dedicados a fines militares en España en 2006 (el 26% según se reconoce en los Presupuestos, aunque la cifra real se podría aproximar

al 30%) es muy superior a la media de los países de la Unión Europea, que para el 2002 se situaba en el 14%. Si lo medimos en porcentaje del PIB, España es de nuevo el país de la UE que más invierte en I+D militar -más del doble de la media- y, entre los países desarrollados, tan sólo lo superan los EE.UU.; tal y como ha puesto de manifiesto la OCDE en su último informe sobre Ciencia y Tecnología.

Porcentaje del PIB dedicado a I+D militar en distintos países (2003)



Fuente: OCDE⁷

⁷ OCDE Science, Industry and Technology Scoreboard 2003, se puede consultar en <http://www1.oecd.org/publications/e-book/92-2003-04-1-7294/index.htm>

4. Evolución de los presupuestos de I+D para fines militares en el período 1995-2006

A lo largo de los últimos años, los presupuestos de I+D destinados a progra-

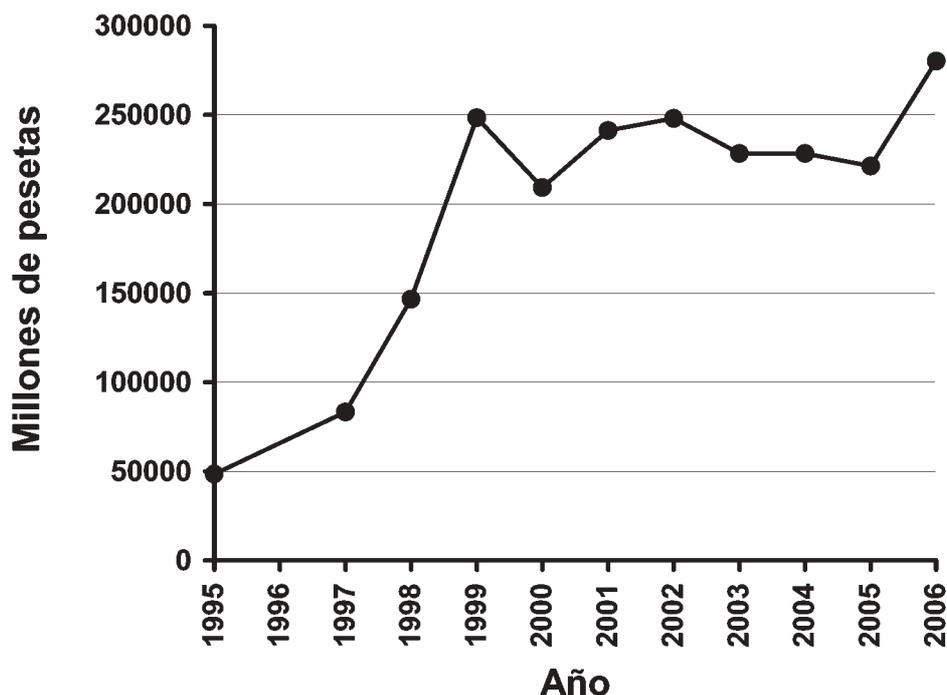
mas militares se han incrementado de forma significativa, tanto en valor absoluto como en participación en el total de los presupuestos de I+D. Dicha evolución se recoge en la tabla y la gráfica siguientes:

Año	Presupuesto total para programas de I+D (MPta)	Presupuesto de los programas de I+D militar (MPta)	% I+D militar respecto a total
1995	207.032	48.465	23,4%
1997	225.068	83.271	37,0%
1998	310.805	146.609	47,2%
1999	460.530	248.469	53,9%
2000	508.120	209.245	41,2%
2001	571.586	221.279	38,7%
2002	630.669	248.063	39,3%
2003	665.564	228.438	34,3%
2004	732.480	228.445	31,2%
2005	827.311	221.343	26,5%
2006	1.083.308	280.176	25,9%

*Fuente: Presupuestos Generales del Estado y Cátedra UNESCO sobre Paz y DD.HH., UAB *Fondos reconocidos en los Presupuestos. Como se ha comentado, las partidas reales para fines militares podrían alcanzar los 322 mil millones de pesetas, el 30% de los presupuestos destinados a I+D*



Evolución de los presupuestos de I+D dedicados a programas militares



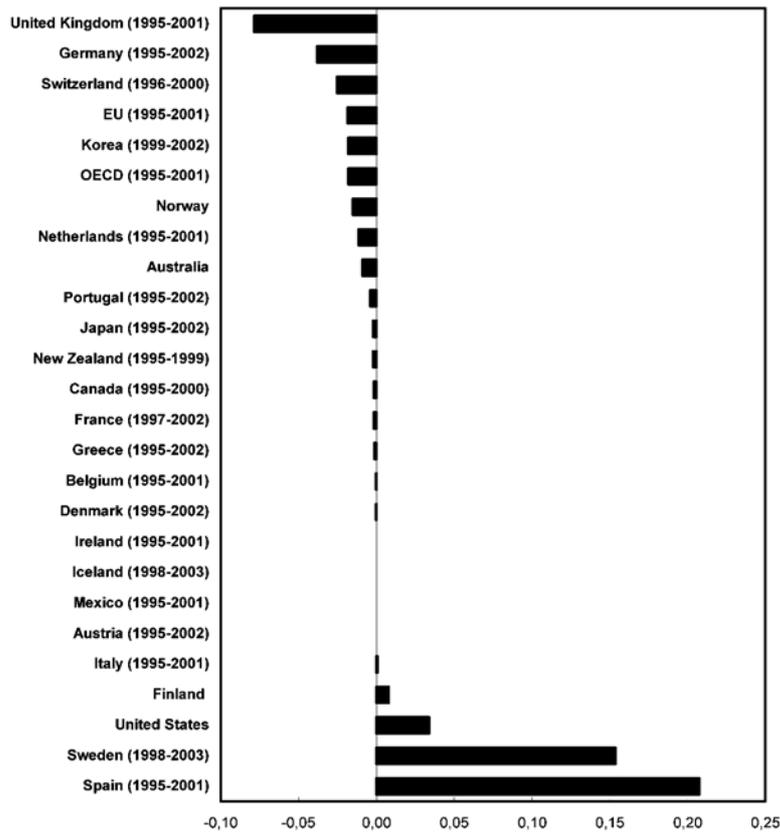
Como se puede observar, los presupuestos de I+D para programas militares se multiplicaron por cuatro entre 1995 y 1999, para estabilizarse alrededor de los 225.000 MPta anuales. A este respecto, el proyecto de Presupuestos para 2006 representa un significativo cambio de tendencia, puesto que prevé un aumento del 26% que no tiene precedentes en los últimos años: para encontrar algo similar, debemos remontarnos a los primeros tiempos del Gobierno del PP. La espectacular evolución del gasto en desarrollo de nuevas armas ha hecho que España sea el país occidental donde más han crecido los presupuestos dedicados a I+D militar a lo largo de los últimos años, tal y como ha puesto de manifiesto la OCDE.

Los gastos militares son, además, los responsables principales del importante

incremento registrado en los presupuestos totales para programas de I+D durante los últimos años, junto con otras partidas cuya inclusión en los presupuestos de investigación es también polémica, como los programas 467.G de "Investigación y desarrollo de la sociedad de información", creado en 2002; y el 467.I de "Innovación tecnológica de las telecomunicaciones", creado en 2004. Estos dos programas suponen para 2006 más de 1000 millones de euros (con un aumento del 100% respecto a 2005) y contienen partidas -que no se contabilizaban anteriormente como gasto en I+D, tal y como denunció el PSOE cuando estaba en la oposición⁸- dedicadas, entre otras cosas, a instalar aulas de informática en las cárceles, a informatizar la administración, o a tramitar los expedientes para las nuevas concesiones de radio y TV⁸.

8 *Presupuestos Generales del Estado 2006, Subprogramas 467G e I*

Incremento en los presupuestos de I+D militar, en porcentaje del PIB (1995-2003)



Fuente: OCDE⁷

5. Destino de los presupuestos para programas de I+D militar en el 2006

5.1. Programas de I+D del Ministerio de Defensa

Los programas de I+D del Ministerio de Defensa son gestionados por el órgano Central de la Defensa (Ministerio y Subsecretaría y Secretaría de Estado de la Defensa) y por dos Organismos Autónomos:

el Canal de Experiencias Hidrodinámicas de El Pardo y el Instituto Nacional de Técnica Aeroespacial “Esteban Terradas” (INTA). De acuerdo con el proyecto de Presupuestos para 2006, el órgano Central de la Defensa desarrollará once programas de I+D, los más importantes de los cuales se recogen en la siguiente tabla.

Inversiones más importantes para 2006 de los programas de I+D gestionados directamente por el Ministerio de Defensa

	(millones de euros)
Carro de combate Leopard	20,00
Equipamiento y material para I+D	28,58
Plataformas, propulsión y armas	31,17
Tecnologías de la Información y Comunicaciones	40,07

9 Presupuestos Generales del Estado 2006, Programa 464A

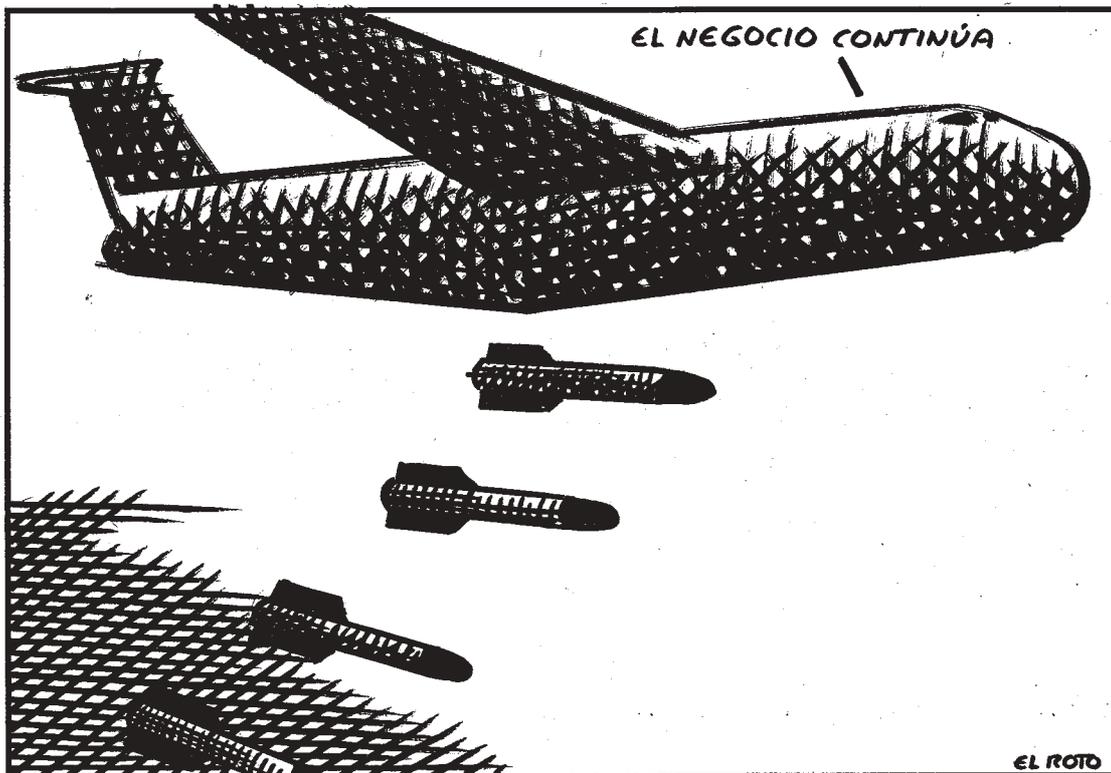
5.2. Programas gestionados por el Ministerio de Industria, Comercio y Turismo

Desde hace unos años, el Ministerio de Industria, Comercio y Turismo (antes Ciencia y Tecnología) concede una importante cantidad de anticipos sin intereses, supuestamente reembolsables, para las empresas que desarrollan algunos productos militares. Estas aportaciones se hallan incluidas en el Programa 467.C.5 de los presupuestos y para el año 2006 ascienden, como ya se comentó, a 1358,01 millones de euros, de los que 461 serían para las empresas públicas y 897 millones para las no públicas. Si en los años 2001 y 2002 los anticipos se destinaban al desarrollo de cuatro nuevas armas (avión de combate EF-2000, fragatas F-100, carros de combate Leopard y aviones P-3 Orión), ya el año 2003 el listado se amplió espectacularmente para comprender doce nuevos tipos armamento, casi todos ellos de carácter ofensivo y no utilizables en las llamadas "operaciones humanitarias".

Nueve de dichos programas se mantienen en los Presupuestos para 2006.

El listado de los nueve proyectos y empresas beneficiarias de los anticipos a cargo de los Presupuestos se recoge en la tabla siguiente. En cuanto a la cuantía de los distintos proyectos, no se especifica en los Presupuestos para 2006; como tampoco se recogen los objetivos e indicadores de seguimiento que sí aparecen en el resto de subprogramas de todos los ministerios. De esta forma, se hace difícil averiguar el grado de cumplimiento y la fecha de finalización de los nueve proyectos armamentísticos.

Con todo, es importante destacar que los destinatarios prácticamente cénicos de los 1358,01 millones de euros del Subprograma 467.C.5 son cinco empresas dedicadas total o parcialmente a la fabricación de armamentos: EADS-CASA-Airbus, Navantia (antigua rama militar de IZAR), ITP, SENER y General Dynamics. Esas cinco empresas se reparten, para programas de I+D militar, un presupuesto



que es 2,3 superior al que reciben en conjunto todas las Universidades españolas y el CSIC para I+D civil. Y eso que una de ellas, General Dynamics, es una compañía americana que el año 2002 vendió armas por valor de 9.800 millones de dólares y que se cuenta entre los primeros proveedores del Pentágono. Por su importante participación en los proyec-

tos del Subprograma -la compañía es la contratista principal de los proyectos Leopard (1935 millones de euros en el período 2000-2009)¹⁰ y Pizarro (707,47 millones entre 2003 y 2019)¹¹- General Dynamics recibirá en 2006 unos fondos del Estado español superiores, por ejemplo, a los que se dedican a investigación sanitaria.

Proyectos de desarrollo de nuevos armamentos subvencionados por el Ministerio de Industria, Comercio y Turismo, 2006¹²

Proyectos	Contratistas
Avión de combate EF-2000	Consorcio CEDIEF (EADS-CASA, ITP)
Apoyo logístico adicional EF-2000	No especificado
Desarrollo carros combate Leopard	General Dynamics
Avión de transporte militar A400M	Airbus Military
Helicópteros de ataque Tigre	No especificado
Submarino S-80	Navantia
Buque de proyección estratégica	Navantia
Misil IRIS-T para el Eurofighter y caza EF-18	SENER
Carro de combate Pizarro	Asociación Pizarro (General Dynamics, Indra, SAPA Plasencia)

Contacto:



FUNDACIÓN POR LA PAZ

C/ Casp, 31, 2n 1a A – 08010 Barcelona
 Teléfono: 93 302 51 29 - Fax: 93 301 75 62
 info@fundacioperlapau.org
 www.fundacioperlapau.org

¹⁰ Fuente: US Department of Commerce. Se puede consultar en <http://strategis.ic.gc.ca/epic/internet/inimrri.nsf/en/gr111529e.html>

¹¹ Fuente: General Dynamics Corporation. Se puede consultar en su página web <http://www.gdsbs.com/web/pressroom/noticias/detalle.asp?id=13>

¹² Presupuestos Generales del Estado 2006, Subprograma 467.C.5